

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

# КРАСНОАРМЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

# САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от | 15 февраля 2024г. | № | 79-р |
|

г. Красноармейск

## Об утверждении внутренних документов,

## обеспечивающих управление рисками нарушения

## антимонопольного законодательства администрации

## Красноармейского муниципального района

## 

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства», постановлением администрации Красноармейского муниципального района от 03 декабря 2019 года № 944 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в целях дальнейшего соблюдения норм антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения,

1. Утвердить прилагаемые:

- карту комплаенс - рисков администрации Красноармейского муниципального района Саратовской области согласно приложению 1 к настоящему распоряжению.

- план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс - рисков администрации Красноармейского муниципального района Саратовской области на 2024-2025гг. согласно приложению № 2 к настоящему распоряжению.

2. Структурным подразделениям (управлениям) администрации Красноармейского муниципального района обеспечить реализацию мер по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнению ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Красноармейского муниципального района.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию путем размещения на официальном сайте администрации Красноармейского муниципального района Саратовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Красноармейского муниципального района Саратовской области.

Глава Красноармейского

муниципального района А.И. Зотов

Приложение №1 к

распоряжению администрации

Красноармейского муниципального района

От15.02.2024г.№79-р

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства**

**(комплаенс-рисков) администрации Красноармейского муниципального района на 2024-2025гг.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Уровень риска | Описание рисков | Причины возникновения рисков и их оценка | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Вероятность  повторного  возникновения  рисков | Структурное подразделение, при осуществлении полномочий которого возможно возникновение комплаенс-рисков |
| В сфере формирования документов стратегического планирования | | | | | | |
| 1 | Существенный | Разработка документов системы стратегического планирования и НПА с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационное условия для хозяйствующих субъектов | Недостаточное  знание  действующего  законодательства  Несвоевременное отслеживание изменений законодательства | Соблюдение административных регламентов, порядков и положений при разработке проектов НПА  Проведение правовой экспертизы проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному законодательству  Проведение заседаний рабочих групп, советов и сессий по вопросам разработки и исполнения документов стратегического планирования | Остаточный риск сохраняется, но снижается | Отдел налоговой политики финансового управления администрации КМР |
| **В сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности** | | | | | | |
| 2 | Существенный | Разработка НПА, затрагивающих вопросы  инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов | Недостаточное  знание  действующего  законодательства  Несоблюдение  установленных  процедур | Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов и экспертизы нормативно-правовых актов  Обеспечение ведения на официальном сайте Администрации раздела «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА и экспертиза НПА» | Остаточный риск сохраняется, но снижается | Отдел налоговой политики финансового управления администрации КМР |
| **В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** | | | | | | |
| 3 | Высокий | Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд  Ограничение количества участников закупки  Совершение комиссией по осуществлению закупок действий  ограничивающих конкуренцию | Отсутствие надлежащей экспертизы документации закупки  Необоснованное отклонение заявок.  Необоснованные изменения условий контракта.  Запрос недопустимых и/или необъявленных документов и сведений при заключении контракта.  Включение в описание объекта закупки требований об оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков.  Необоснованное завышение (снижение) начальной (максимальной) цены контракта.  Затягивание (ускорение) заключения контракта. | Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников в сфере закупок, членов комиссии по закупкам (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия)  Усиление контроля за подготовкой закупочной документации на стадии согласования.  Изучение  правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства | Остаточный риск сохраняется, но снижается | Отдел муниципальных закупок администрации КМР |
| **В сфере принятия решения о проведении торгов в соответствии с земельных законодательством** | | | | | | |
| 4 | Высокий | Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже:  - права на заключение договора аренды земельного участка;  - права на заключение договора купли-продажи земельного участка | Выявление условий для принятия решения о проведении аукциона на основании заявления о предоставлении земельного участка.  Выявление выполнения необходимых условий в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации.  Заключение договора аренды (купли-продажи) земельного участка, по которым выступает уполномоченным органом в нарушение действующего законодательства | Разъяснения муниципальным служащим:  - об обязанности незамедлительно сообщить представителю нанимателя о склонении его к совершению коррупционного правонарушения,  - о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.  Повышение квалификации работников. | Отсутствует | Отдел по имущественным и земельным вопросам администрации КМР |
| **В сфере принятия решения о передаче (согласовании передачи) муниципального имущества в пользование** | | | | | | |
| 5 | Высокий | Нарушение порядка рассмотрения документов, направленных юридическими и физическими лицами для предоставления (согласования предоставления) муниципального имущества в пользование.  Предоставление заявителями ложных сведений | Подготовка решения о предоставлении (согласовании предоставления) муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам не соответствующего Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | Регулярное обучение сотрудников (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, вебинары и т.п.).  Периодическое обсуждение на общих собраниях сотрудников «отрицательной» практики. | Отсутствует | Отдел по имущественным и земельным вопросам администрации КМР |
| **В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг** | | | | | | |
| 6 | Существенный | Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательством при оказании муниципальных услуг | Нарушение  единообразия,  предоставление  преимуществ  отдельным  хозяйствующим  субъектам.  Несоблюдение установленных процедур.  Недостаточная квалификация и опыт сотрудников. | Соблюдение административных регламентов; мониторинг и анализ выявленных нарушений | Остаточный риск сохраняется, но снижается | Управление образования, Финансовое управление, Управление по строительству, ЖКХ и субсидиям, Управление по правовым, имущественным и земельным вопросам, отдел социальной политике, охране труда и трудовым отношениям |
| **Риски при разработке и принятии нормативных правовых актов** | | | | | | |
| 7 | Существенный | Наличие в актах положений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов | Некачественное проведение правовых и антикоррупционных экспертиз, в том числе в части соответствия проекта акта требованиям антимонопольного законодательства.  Отсутствие достаточной квалификации сотрудников. | Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения необходимых изменений.  Проведение правовой экспертизы в отношении нормативных актов, антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов.  Обеспечение размещения на официальном сайте муниципального образования и СМИ проекта нормативного правового акта.  Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта | Отсутствует | Отдел по правовым вопросам |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение №2 к

распоряжению администрации

Красноармейского муниципального района

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_

**План мероприятий («Дорожная карта»)**

**по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс - риски) администрации Красноармейского муниципального района на 2024-2025гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Описание действий (рисков) | Мероприятие | Показатель  (Ожидаемый результат) | Срок | Ответственный |
| 1. В сфере формирования документов стратегического планирования | | | | | |
| 1.1 | Разработка документов системы стратегического планирования и НПА с нарушениями антимонопольного законодательства, содержащими дискриминационные условия для хозяйствующих - субъектов | Соблюдение административных регламентов, порядков и положений при разработке проектов НПА | Отсутствие в документах стратегического планирования положений, создающих дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов | Постоянно | Структурные подразделения Администрации, ответственные за разработку документов стратегического планирования |
| 1.2. | Проведение правовой экспертизы проектов НПА на предмет соответствия антимонопольному  законодательств | Выявление и снижение рисков, недопущение нарушений антимонопольного  законодательства | Постоянно | Отдел пол правовым вопросам |
| 1.3. | Проведение заседаний комиссий их рабочих групп по вопросам разработки и исполнения документов стратегического планирования | Повышение осведомлённости сотрудников о положениях законодательства в сфере стратегического планирования | Постоянно | Структурные подразделения Администрации, ответственные за разработку документов стратегического планирования |
| 2. В сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности | | | | | |
| 2.1. | Разработка НПA, затрагивающих вопросы инвестиционной и предпринимательской деятельности с нарушениями, вводящими избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов | Проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов и экспертизы нормативно-правовых актов | Выявление и снижение рисков, предотвращение и (или)выявление нарушений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов | Постоянно | Отдел налоговой политики финансового управления,  Структурные подразделения Администрации, разрабатывающие проекты НПА. |
| 2.2. | Обеспечение ведения на официальном сайте Администрации разделов «Оценка регулирующего воздействия проектов НПA и экспертиза НПА», «Развитие малого и среднего предпринимательства», «Развитие конкуренции и инвестиционной деятельности» | Обеспечение открытости и доступности информации о НПА в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности | Постоянно | Отдел налоговой политики финансового управления. |
| **3.** В сфере закупок товаров, работ, услуг дли обеспечении государственных и муниципальных нужд | | | | | |
| 3.1. | Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд  Ограничение количества участников закупки  Предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам | Изучение  правоприменительной практики и мониторинг изменений законодательства | Соблюдение требований при проведении закупок | Постоянно | Отдел муниципальных закупок |
| 3.2. | Регулярное обучение сотрудников, повышение профессиональной квалификации сотрудников в сфере закупок, членов комиссии по закупкам, (самообразование, повышение квалификации образовательные мероприятия) | Повышение уровня правовой грамотности сотрудников в сфере закупочной деятельности | Постоянно | Отдел муниципальных закупок, члены комисии по закупкам |
| **4. В сфере принятия решения о проведении торгов в соответствии с земельных законодательством** | | | | | |
| 4.1. | Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже:  - права на заключение договора аренды земельного участка;  -права на заключение договоров купли-продажи земельного участка | Разъяснения муниципальным служащим об обязанности незамедлительно сообщить представителю нанимателя о склонении его к совершению коррупционного правонарушения, о мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений.   Повышение квалификации работников. | Минимизация рисков за счет повышения уровня компетенции сотрудников при проведении торгов в соответствии с земельным законодательством | Постоянно | Отдел по имущественным и земельным вопросам |
| **5. В сфере принятия решения о передаче (согласовании передачи) муниципального имущества в пользование** | | | | | |
| 5.1. | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества (за исключением земельных участков) в пользование юридическим и физическим лицам | регулярное обучение сотрудников (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия – семинары, вебинары и т.п.);  - периодическое обсуждение на общих собраниях сотрудников «отрицательной» практики | Минимизация рисков за счет повышения уровня компетенции сотрудников при принятии решения о передаче (согласовании передачи) муниципального имущества в пользование | Постоянно | Отдел по имущественным и земельным вопросам |
| **6. В сфере предоставления государственных и муниципальных услуг** | | | | | |
| 6.1. | Истребование документов, непредусмотренных действующим законодательствомпри оказании услуг.  Требование платы за предоставление услуг, не предусмотренной действующим законодательством. | Соблюдение административных регламентов | Исключение предоставления преимуществ отдельным хозяйставующим субъектам, несобдюдения установленных процедур и затягивания сроков рассмотрения документов | Постоянно | Структурные подразделения, оказывающие муниципальные услуги |
| **7. При разработке и принятии нормативных правовых актов** | | | | | |
| 7.1. | Принятие муниципальных правовых актов,  которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции | Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения необходимых изменений. | Минимизация рисков за счет повышения уровня компетенции сотрудников при подготовке проектов муниципальных правовых актов | Постоянно | Руководитель соответствующего  структурного подразделения |
| 7.2. | Проведение правовой экспертизы в отношении нормативных актов, антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов. | Постоянно | Отдел по правовым вопросам |
| 7.3. | Обеспечение размещения на официальном сайте администрации и СМИ проекта нормативного правового акта. | Постоянно | Организационно-контрольный отдел |
| 7.4. | Осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта | Постоянно | Отдел по правовым вопросам |